



e-ISSN: 2600-9617

Available online at
<https://journal.uitm.edu.my/ojs/index.php/e-JITU/index>

E-Journal of Islamic Thought & Understanding 9 (1) 2026, 187–200

**E-Journal of Islamic
Thought &
Understanding
(E-JITU)**

The Maqasid al-Shari‘ah Approach in Islamic Governance Based on Fiqh al-Watan in the State of Pahang

Pendekatan Maqasid al-Shari‘ah dalam Tadbir Urus Islam Berasaskan Fiqh al-Watan di Negeri Pahang

Muhd Imran Abd Razak^{1*}, Ibrahim Majdi Mohamad Kamil², Rahimin Affandi
Abdul Rahim³, Amran Muhammad⁴, Paiz Hassan¹

^{1,5}Akademi Pengajian Islam Kontemporari, Universiti Teknologi MARA, Cawangan Perak, Kampus Seri Iskandar,
32610 Seri Iskandar, Perak

²Pusat Pengajian Ilmu Kemanusiaan, Bahagian Falsafah dan Tamadun, 11800 USM, Pulau Pinang

³Perbadanan Muzium Negeri Pahang (Muzium Pahang), Jalan Sultan Ahmad, Kampung Pancur, 26600 Pekan, Pahang

⁴Institut Ilmu Darul Makmur - Majlis Ugama Islam dan Adat Resam Melayu Pahang (IIDM-MUIP),
Lot 2-13, Jalan Mahkota, 25000 Kuantan, Pahang

ARTICLE INFO

Article history:

Received 14 Mac 2026

Revised 20 Mac 2026

Accepted 25 Mac 2026

Published 1 Apr 2026

Keywords:

Maqasid al-Shari‘ah

Fiqh al-Watan

Tadbir Urus Islam

DOI:

<https://doi.org/10.24191/d9pvq343>

ABSTRACT

This article discusses the Maqasid al-Shari‘ah approach in shaping Islamic governance based on Fiqh al-Watan in the State of Pahang in addressing contemporary administrative challenges. Although the tradition of Islamic governance has long existed within Malay-Islamic history, there remains room for improvement in terms of the systematic integration between maqasid principles and local realities, as well as the absence of comprehensive evaluation instruments. Therefore, this study aims to analyse the role of maqasid as a normative foundation, to elaborate fiqh al-watan as a contextual framework, and to propose a Maqasid-watan governance model supported by a system of performance indicators. This study adopts a fully qualitative approach through content analysis of classical and contemporary sources. The findings indicate that the integration of maqasid and fiqh al-watan can produce a holistic governance model through a balanced combination of values, structures, and functions. In addition, the KMGI Matrix plays a significant role in translating maqasid into measurable indicators to enhance accountability and administrative effectiveness. The study concludes that the maqasid-watan approach has strong potential to serve as a practical framework in developing contextual and welfare-oriented Islamic governance.

*Corresponding author. E-mail address: imranrazak@uitm.edu.my

ABSTRAK

Artikel ini membincangkan tentang pendekatan Maqasid al-Shari'ah dalam membentuk tadbir urus Islam berasaskan Fiqh al-Watan di Negeri Pahang dalam menghadapi cabaran pentadbiran kontemporari. Walaupun tradisi tadbir urus Islam telah wujud dalam sejarah Melayu-Islam, masih terdapat ruang penambahbaikan dari sudut integrasi sistematik antara prinsip maqasid dan realiti tempatan serta ketiadaan instrumen penilaian yang komprehensif. Oleh itu, kajian ini bertujuan menganalisis peranan maqasid sebagai asas normatif, menghuraikan fiqh al-watan sebagai kerangka kontekstual serta mencadangkan model tadbir urus Maqasid-watan yang disokong oleh sistem indikator keberhasilan. Kajian ini menggunakan pendekatan kualitatif sepenuhnya melalui analisis kandungan terhadap sumber klasik dan kontemporari. Dapatan menunjukkan bahawa integrasi maqasid dan fiqh al-watan mampu membentuk model tadbir urus yang holistik melalui gabungan nilai, struktur dan fungsi yang seimbang. Selain itu, Matriks KMGi signifikan berperanan menterjemahkan maqasid kepada indikator yang boleh diukur bagi meningkatkan akauntabiliti dan keberkesanan pentadbiran. Kajian ini menyimpulkan bahawa pendekatan maqasid-watan berpotensi menjadi kerangka praktikal dalam membangunkan governans Islam yang kontekstual dan berorientasikan kemaslahatan masyarakat.

1. PENDAHULUAN

Tadbir urus Islam merupakan aspek penting dalam memastikan pentadbiran hal ehwal agama dilaksanakan secara beretika, berkesan dan selari dengan prinsip Syariah, khususnya dalam konteks masyarakat dan pentadbiran kontemporari yang semakin kompleks. Pelaksanaan tadbir urus Islam menuntut kefahaman berpaksikan nas syarak di samping tidak mengabaikan tujuan pensyariaan (maqasid al-shari'ah) serta realiti setempat (*al-waqi'*). Pendekatan maqasid berperanan sebagai kerangka normatif yang menekankan pencapaian maslahah dan pencegahan *mafsadah* melalui pemeliharaan kepentingan-kepentingan asas manusia. Seiring dengan itu, Fiqh al-watan menekankan kepentingan penghayatan prinsip-prinsip asas Islam, pemeliharaan kestabilan dan keharmonian masyarakat serta pematuhan terhadap kerangka perundangan sedia ada tanpa mengabaikan prinsip syariah.

Tadbir urus dalam tradisi Islam merupakan mekanisme pentadbiran teknokrasi bemanifestasikan falsafah ketuhanan yang berakar umbi kepada prinsip tauhid. Ia dijadikan sebagai asas epistemologi dan ontologi kehidupan sosial serta politik umat Islam (Ibrahim Majdi et al., 2025). Dalam kerangka ini, tauhid berfungsi sebagai sauh utama yang menghubungkan autoriti dengan tanggungjawab (amanah), keadilan ('adl), dan kemaslahatan (*maslahah*), sekali gus memposisikan tadbir urus sebagai satu mandat moral dan spiritual yang bersifat transenden (Choudhury, 2007). Pendekatan ini secara tuntas menolak paradigma sekular-utilitarian Barat yang sering memisahkan dimensi etika daripada politik dan hanya memberikan keutamaan kepada keberkesanan teknikal semata-mata (Ibrahim Majdi et al., 2025).

Walau bagaimanapun, sejarah panjang penjajahan telah meninggalkan impak mendalam terhadap struktur institusi Islam di Alam Melayu, di mana pemerintahan kolonial telah merombak naratif epistemik dan sosiobudaya tempatan demi kepentingan birokrasi mereka (Maussen et al., 2011). Proses ini mengakibatkan penyempitan autonomi institusi Islam serta pemutusan epistemologi antara nilai-nilai Syariah dengan struktur pentadbiran moden (Hallaq, 2013). Oleh itu, usaha membina semula tadbir urus

Islam hari ini menuntut satu strategi dekolonisasi epistemologi yang kritikal bagi membebaskan institusi daripada belenggu pemikiran kolonial-sekular dan mengembalikan semula jiwa serta integriti ke dalam sistem pemerintahan (Ahmad Farid Abdul Jalal, 2022).

Dalam konteks Negeri Pahang, tadbir urus Islam dilaksanakan melalui institusi-institusi agama yang berautoriti di bawah naungan Sultan sebagai Ketua Agama Islam Negeri. Justeru, pengintegrasian pendekatan maqasid al-shari'ah dan fiqh al-watan dilihat signifikan dalam memperkukuh tadbir urus Islam yang kontekstual, berautoriti dan berorientasikan kepentingan awam di peringkat negeri.

2. FALSAFAH MAQASID AL-SHARI'AH DALAM TADBIR URUS ISLAM

Secara konseptual, maqasid al-shari'ah merujuk kepada objektif utama pensyariatan hukum Islam yang bertujuan memelihara kepentingan asas manusia, mencari masalah dan *menolak mafsadah* (al-Shatibi, 2004). Majoriti ulama usul fiqh merumuskan lima objektif utama maqasid al-shari'ah, iaitu pemeliharaan agama (*hifz al-din*), nyawa (*hifz al-nafs*), akal (*hifz al-'aql*), keturunan (*hifz al-nasl*) dan harta (*hifz al-mal*) (al-Shatibi, 2004; Kamali, 2010). Kelima-lima objektif ini menjadi asas penilaian terhadap keabsahan, keutamaan dan kesan sesuatu hukum atau dasar yang dilaksanakan oleh pihak berautoriti. Selain itu, maqasid al-shari'ah turut diklasifikasikan mengikut hierarki keperluan, iaitu *daruriyyat* (keperluan asas), *hajiyyat* (keperluan pelengkap) dan *tahsiniyyat* (keperluan penyempurna) (Ibn 'Ashur, 2006).

Pembahagian ini memberikan panduan praktikal dalam menentukan keutamaan dasar dan tindakan pentadbiran, terutamanya apabila berlaku konflik antara kepentingan awam dan kekangan perundangan. Dalam konteks tadbir urus Islam, kefahaman terhadap hierarki maqasid al-shari'ah ini membantu memastikan keputusan yang diambil bersifat seimbang, realistik dan selari dengan tujuan agama Islam diturunkan kepada manusia. Sarjana kontemporari seperti Auda (2008) turut memperluas perbincangan maqasid al-shari'ah dengan menekankan pendekatan sistem (*systems approach*) yang melihat *maqasid* sebagai kerangka nilai yang dinamik dan berorientasikan keadilan, akauntabiliti serta keterbukaan. Pendekatan ini menjadikan maqasid sebagai satu teori dan juga falsafah tadbir urus yang relevan dengan keperluan pentadbiran moden yang lebih kompleks.

Sehubungan itu, falsafah maqasid al-shari'ah adalah berpaksikan kefahaman bahawa syariah diturunkan bukan semata-mata untuk mematuhi perintah dan larangan secara literal, tetapi bagi merealisasikan kemaslahatan dan mencegah kemudaratannya dalam kehidupan manusia (al-Shatibi, 2004). Pendekatan Maqasid menekankan dimensi tujuan (*ghayah*) dan hikmah pensyariatannya sebagai asas dalam memahami serta melaksanakan hukum, termasuk dalam konteks tadbir urus dan pentadbiran. Oleh itu, maqasid al-shari'ah berfungsi sebagai kerangka falsafah dan etika yang membimbing pengurusan institusi Islam agar selari dengan nilai keadilan, amanah dan kesejahteraan masyarakat (Kamali, 2010).

Para sarjana usul fiqh menegaskan bahawa keberkesanan pelaksanaan Syariah sangat bergantung kepada kefahaman terhadap maqasid serta keupayaan menyesuaikan dengan realiti semasa (*al-waqi'*) (Ibn 'Ashur, 2006). Justeru, tadbir urus Islam yang berpaksikan maqasid al-shari'ah perlu dilaksanakan secara seimbang antara pematuhan nas dan tuntutan kemaslahatan awam, tanpa mengabaikan aspek kenegaraan dan struktur perundangan sedia ada.

Di samping itu, maqasid al-shari'ah berperanan sebagai asas normatif dan etika dalam merangka dasar, membuat keputusan serta melaksanakan pengurusan institusi. Tadbir urus berasaskan maqasid

menuntut agar setiap tindakan pentadbiran dinilai tidak semata-mata dari sudut pematuhan prosedur dan teks hukum, tetapi juga dari segi kesannya terhadap kemaslahatan masyarakat dan kestabilan sosial (Zulkifli Hasan, 2019). Pendekatan ini selari dengan konsep amanah (amanah) dan pertanggungjawaban (*mas'uliyah*), yang mewajibkan pemegang autoriti bertindak secara adil, telus dan bertanggungjawab dalam mengurus hal ehwal umat Islam (Kamali, 2010).

Melihat dari sudut kenegaraan moden di Malaysia pula, maqasid al-shari'ah berfungsi sebagai mekanisme penyesuaian antara prinsip syariah dan realiti undang-undang, khususnya dalam sistem persekutuan yang memperuntukkan bidang kuasa agama di peringkat negeri (Rahim et al., 2018). Oleh itu, penerapan maqasid al-shari'ah sebagai asas tadbir urus Islam membolehkan institusi agama berfungsi secara lebih kontekstual dan berwibawa tanpa menjejaskan prinsip asas Syariah. Pendekatan ini turut memperkukuh legitimasi pentadbiran Islam dengan memastikan setiap dasar dan keputusan benar-benar berorientasikan kepentingan awam, kestabilan negara dan kesejahteraan ummah (Auda, 2008).

3. PRINSIP FIQH AL-WATAN: ISLAM DALAM REALITI TEMPATAN PAHANG

3.1 Konsep Fiqh al-Watan

Fiqh al-watan merupakan suatu konsep yang tidak muncul secara terpisah daripada realiti sejarah dan sosio-politik masyarakat Melayu-Islam. Ia didapati telah berkembang sebagai respon epistemologikal terhadap keperluan pembinaan sistem kenegaraan berteraskan Islam. Fiqh al-watan boleh difahami sebagai satu bentuk fiqh siyasah yang bersifat lokal dan kontekstual yang mengintegrasikan prinsip-prinsip syariah dengan pengalaman sejarah dan struktur sosial setempat (Majlis Ugama Islam dan Adat Resam Melayu Pahang, 2025). Kajian menunjukkan bahawa fiqh al-watan terbina daripada gabungan wahyu, akal dan 'urf sebagai asas epistemologi Islam tempatan, sekali gus menolak dikotomi antara agama dan realiti kehidupan bernegara (Ibrahim Majdi et al., 2025). Dalam literatur klasik, pendekatan ini telah diperkukuh oleh karya seperti al-Ahkam al-Sultaniyyah yang menegaskan keperluan tadbir urus berasaskan keadilan dan maslahah (al-Mawardi, 1996) serta analisis sosiologi politik oleh Ibn Khaldun yang melihat pembinaan negara sebagai fenomena sosial yang berkait dengan budaya dan kekuatan masyarakat (Ibn Khaldun, 1967). Oleh itu, fiqh al-watan merupakan manifestasi interaksi dinamik antara teks dan konteks dalam tradisi hukum Islam.

Dari sudut epistemologikal, fiqh al-watan memperlihatkan satu model pengilmuan Islam yang bersifat organik dan berakar pada pengalaman lokal. Pembentukan fiqh al-watan melibatkan proses panjang yang bermula daripada pemerhatian realiti sosial, diikuti dengan kodifikasi dalam bentuk undang-undang seperti Hukum Kanun Pahang (HKP) dan akhirnya diformulasikan sebagai teori oleh sarjana moden (Ibrahim Majdi et al., 2025). Proses ini menunjukkan bahawa fiqh tidak statik dan berkembang melalui interaksi berterusan antara ulama, pemerintah dan masyarakat. Dalam konteks ini, Syed Muhammad Naquib al-Attas pernah menegaskan bahawa epistemologi Islam berasaskan integrasi wahyu, akal dan pengalaman, sekali gus menjelaskan keupayaan fiqh al-watan menyesuaikan prinsip universal dengan konteks tempatan (al-Attas, 1978).

Secara khusus, Fiqh al-Watan di negeri Pahang tidak berfungsi sebagai teori hukum semata-mata, tetapi merupakan hasil interaksi kompleks antara wahyu (*naqli*), akal (*'aqli*), dan realiti lokal (*'urf*). Ia mencerminkan kearifan tempatan masyarakat Melayu Pahang dalam menyesuaikan prinsip universal Islam

dengan struktur budaya dan politik setempat secara organik. Pendekatan ini bersifat wasatiyyah, iaitu mengambil jalan tengah antara literalisme yang kaku dan liberalisme hukum, dengan memberi penekanan terhadap masalah umum dan pendidikan berbanding hukuman semata-mata (Ibrahim Majdi Mohamad Kamil et al., 2025). Dengan ini, Fiqh al-Watan berfungsi sebagai instrumen dekolonisasi yang memulihkan autonomi institusi Islam daripada belenggu naratif kolonial yang sebelum ini sering mengecilkan peranan agama dalam urusan kenegaraan (Hallaq, 2013).

Sehubungan itu, kajian oleh Hooker (1984) dan Shuaib (2001) telah menunjukkan bahawa sistem perundangan Islam di Alam Melayu sebenarnya tidak bersifat adaptasi pasif, tetapi merupakan hasil kreativiti intelektual yang menggabungkan mazhab Syafi'i dengan adat tempatan secara harmonis. Ini mengukuhkan hujah bahawa fiqh al-watan adalah manifestasi dekolonisasi epistemologi yang berakar dalam tradisi keilmuan Islam Melayu. Dalam era globalisasi dan pascakolonial, keperluan untuk membina sistem kenegaraan yang berakar pada identiti tempatan tetapi tetap berpaksikan prinsip universal Islam menjadi semakin mendesak. Di sini, fiqh al-watan menawarkan pendekatan wasatiyyah yang menyeimbangkan antara prinsip tetap (*thawabit*) dan keperluan perubahan (*mutaghayyirat*), sekali gus membolehkan pelaksanaan hukum yang lebih fleksibel dan inklusif (Ibrahim Majdi et al., 2025). Justeru, fiqh al-watan dilihat relevan sebagai warisan sejarah dan sebagai paradigma masa hadapan dalam membina model kenegaraan Islam yang kontekstual, progresif serta berteraskan nilai-nilai syariah yang autentik.

3.2 Fiqh al-Watan dan Tradisi Ketatanegaraan Melayu-Islam Pahang

Secara umumnya, fiqh al-watan telah berkembang daripada realiti sosio-politik masyarakat Melayu-Islam yang menjadikan Islam sebagai asas pemerintahan (Ibrahim Majdi et al., 2025; Hooker, 1984). Tradisi ketatanegaraan ini dapat dikesan melalui penglibatan ulama dan institusi kesultanan dalam membina sistem hukum yang berteraskan syariah, sekali gus membentuk satu model kenegaraan yang berakar pada prinsip tauhid, keadilan dan masalah (al-Mawardi, 1996; Kamali, 2010). Dalam hal ini, fiqh al-watan berfungsi sebagai kerangka yang menjelaskan bagaimana prinsip universal Islam diterjemahkan ke dalam struktur politik tempatan, menjadikannya sebagai satu bentuk fiqh siyasah yang kontekstual dan berorientasikan realiti masyarakat Melayu.

Di negeri Pahang, HKP merupakan manifestasi paling signifikan bagi menjelaskan tradisi ketatanegaraan Melayu-Islam yang berasaskan fiqh al-watan. HKP tidak berfungsi semata-mata sebagai kod adat, bahkan sebagai satu sistem hukum Islam yang mengintegrasikan fiqh mazhab Syafi'i dengan adat Melayu melalui pendekatan *ijtihad urfiyyah* (Azman Yusof et al., 2025). Realiti masyarakat Melayu Pahang memperlihatkan bahawa adat dan kearifan tempatan memang berfungsi sebagai asas sosial yang penting dalam pembentukan hukum. Amalan seperti gotong-royong, kenduri arwah dan pantang-larang alam mencerminkan nilai maqasid seperti kesejahteraan sosial dan keseimbangan hidup (Ramli et al., 2025).

Perkembangan Fiqh al-Watan di negeri Pahang secara sejarahnya boleh dilihat melalui tiga fasa utama iaitu fasa realiti sosio-politik melalui dakwah awal, fasa kodifikasi undang-undang bertulis, dan fasa pembentukan teori oleh sarjana moden. Kodifikasi Hukum Kanun Pahang (HKP) pada abad ke-16 merupakan dokumen epistemologikal yang membuktikan wujudnya usaha terancang untuk menjadikan syariah sebagai law of the land yang disesuaikan dengan konteks tempatan. Pengalaman sejarah ini menunjukkan bahawa Kesultanan Melayu Pahang tidak mengamalkan ketaatan buta atau kedaulatan mutlak tanpa semak dan imbang seperti naratif *Oriental Despotism* acuan Barat, sebaliknya membina sistem pemerintahan yang berteraskan prinsip syura dan muhasabah yang kukuh di bawah naungan Sultan (Ibrahim Majdi Mohamad Kamil et al., 2025). Oleh itu, pemulihan falsafah Fiqh al-Watan dalam tadbir

urus moden tidak dianggap nostalgia sejarah, bahkan satu keperluan strategik untuk membina semula identiti peradaban Islam yang autentik, progresif, dan berdaya tahan menghadapi cabaran kontemporari.

Hal tersebut juga menunjukkan bahawa tradisi ketatanegaraan Melayu tidak bersifat imitasi terhadap Timur Tengah, sebaliknya mencerminkan kreativiti intelektual tempatan dalam menyesuaikan prinsip syariah dengan konteks geografi, budaya dan struktur politik negeri Pahang (Hooker, 1984). Pendekatan ini selari dengan konsep siyasah shar'iyah yang membenarkan pemerintah menggubal dasar berdasarkan maslahat semasa (Kamali, 2010), sekali gus membuktikan bahawa fiqh al-watan adalah suatu mekanisme pengharmonian antara teks wahyu dan realiti kehidupan bernegara. Namun demikian, tradisi ketatanegaraan Melayu-Islam ini mengalami gangguan epistemologi yang signifikan akibat kolonialisme Barat. Pengaruh kolonial telah menyingkirkan HKP daripada kedudukannya sebagai sumber hukum utama dan menggantikannya dengan sistem undang-undang sekular berasaskan common law (Hooker, 1986; Winstedt, 1930). Kesan daripada proses ini bukan sahaja bersifat politik, tetapi juga epistemik, apabila tradisi fiqh tempatan ditafsir sebagai adat semata-mata dan kehilangan legitimasi sebagai sistem hukum Islam (Roff, 2009). Dalam kerangka ini, fiqh al-watan muncul sebagai satu bentuk respons dekolonisasi yang bertujuan mengembalikan autoriti epistemologi Islam tempatan serta menilai semula warisan ketatanegaraan Melayu sebagai sistem yang sah dan berakar dalam tradisi syariah (Azman Yusof et al., 2025; Auda, 2008).

3.3 Model Tadbir Urus Maqasid al-Shari'ah Berasaskan Fiqh al-Watan Negeri Pahang

Dalam wacana kontemporari, fiqh al-watan juga dilihat wajar memainkan peranan penting dalam membentuk semula wacana kenegaraan Islam melalui pendekatan yang lebih holistik dan berteraskan peradaban serta realiti tempatan. Hal ini dapat dilihat dalam gagasan civilizational state yang menjadikan fiqh al-watan sebagai salah satu asas teoritikal dalam membina negara berasaskan nilai, sejarah dan misi tamadun Islam (Muhammad Fakhruddin et al., 2025; Auda, 2008). Pendekatan ini menolak model *nation-state* sekular yang memisahkan agama daripada politik, sebaliknya mengangkat kembali peranan agama sebagai asas legitimasi negara (March, 2009). Dalam kerangka ini, tradisi ketatanegaraan Melayu-Islam Pahang dilihat boleh dijadikan contoh atau model berperadaban yang mengintegrasikan wahyu, budaya dan struktur politik dalam satu sistem yang seimbang dan dinamik (Ibrahim Majdi et al., 2025; Hooker, 1984).

Model Tadbir Urus Maqasid berasaskan Fiqh al-Watan Negeri Pahang boleh dihuraikan melalui tiga dimensi utama iaitu kerangka teoretikal, struktur nilai dan fungsi model yang saling melengkapi dalam membentuk satu sistem tadbir urus Islam yang kontekstual dan berdaya tahan.

Pertama, dari sudut kerangka teoretikal, model ini berasaskan integrasi antara maqasid al-shari'ah, fiqh al-watan dan siyasah shar'iyah sebagai asas pembinaan negara. Fiqh al-watan menyediakan landasan epistemologi yang menghubungkan wahyu, akal dan 'urf dalam memahami realiti tempatan, manakala maqasid berfungsi sebagai objektif normatif yang memandu hala tuju dasar dan hukum (Ibrahim Majdi et al., 2025; Kamali, 2010). Dalam konteks ini, konsep seperti *tahqiq al-manat*, *fiqh al-waqi'* dan *maslahah mursalah* menjadi instrumen penting bagi memastikan keputusan pentadbiran selari dengan keperluan masyarakat dan kehendak syariat (al-Shatibi, 1997; Hallaq, 2009). Justeru, kerangka teoretikal model ini bersifat holistik, menggabungkan dimensi normatif dan empirikal dalam satu sistem pemikiran yang dinamik.

Kedua, dari perspektif struktur nilai, model tadbir urus ini dibina di atas asas tauhid sebagai prinsip tertinggi yang menyatukan seluruh dimensi kehidupan bernegara. Nilai-nilai maqasid al-shari'ah seperti keadilan (*'adl*), amanah, maslahat dan keseimbangan (*wasatiyyah*) menjadi teras kepada pembentukan

dasar dan pelaksanaan undang-undang (Kamali, 2010; Chapra, 2008). Dalam tradisi Pahang, struktur nilai ini dapat dilihat dalam HKP yang mengintegrasikan fiqh Syafi'i dengan adat Melayu secara harmoni, sekaligus mencerminkan nilai maqasid dalam bentuk praktikal (Azman Yusof et al., 2025). Selain itu, penerimaan '*urf sahih*' sebagai sumber hukum sekunder menunjukkan bahawa nilai tempatan tidak ditolak, bahkan ditapis dan disesuaikan dengan prinsip syariah (Hallaq, 2009).

Ketiga, fungsi model tadbir urus maqasid ini dapat dilihat dalam tiga peranan utama iaitu sebagai mekanisme regulatif, integratif dan transformatif. Dari sudut regulatif, model ini berfungsi memastikan setiap dasar dan undang-undang selari dengan maqasid al-shari'ah, khususnya dalam menjaga lima kepentingan asas manusia (al-Shatibi, 2004). Dari sudut integratif pula, ia menyatukan pelbagai elemen seperti agama, budaya dan struktur politik dalam satu sistem yang harmoni, sebagaimana yang ditunjukkan dalam tradisi ketatanegaraan Melayu-Islam (Azman Yusof et al., 2025; Roff, 2009). Manakala dari sudut transformatif, model ini berupaya menjadi instrumen pembaharuan sosial dengan menyesuaikan prinsip syariah kepada cabaran semasa tanpa mengorbankan nilai asas Islam (Auda, 2008; Chapra, 2008).

Sehubungan itu, pengkaji melihat tadbir urus Islam di Pahang boleh digerakkan melalui tiga teras utama:

i. Autoriti institusi (*Institutional authority*)

Tadbir urus Islam beroperasi di bawah struktur kesultanan sebagai Ketua Agama Islam Negeri yang memastikan legitimasi hukum dan kestabilan sosial.

ii. Pendekatan maqasid (*Normative governance*)

Maqasid al-shariah berperanan sebagai asas normatif dalam setiap keputusan pentadbiran bagi memastikan keseimbangan antara masalah dan mafsadah.

iii. Kontekstualisasi watan (*Contextual governance*)

Fiqh al-watan memastikan setiap dasar dan fatwa selari dengan realiti masyarakat Melayu Pahang yang unik dari sudut budaya, sejarah dan struktur sosial.

Gabungan ini membentuk satu model governan Islam yang holistik, berautoriti dan berakar pada realiti tempatan.

Ringkasnya, model tadbir urus maqasid berasaskan fiqh al-watan negeri Pahang merupakan satu kerangka komprehensif yang menggabungkan teori, nilai dan fungsi dalam satu sistem yang bersepadu. Kerangka teoretikalnya berasaskan integrasi wahyu, akal dan realiti. Struktur nilainya pula berpaksikan tauhid dan maqasid al-shari'ah, manakala fungsinya merangkumi aspek regulatif, integratif, transformatif dan dekolonial. Keseluruhan model ini menunjukkan bahawa tadbir urus Islam yang berkesan tidak bergantung kepada teks hukum sahaja, tetapi memerlukan kefahaman mendalam terhadap konteks, sejarah dan budaya masyarakat. Oleh itu, fiqh al-watan menjadi asas penting dalam membina model tadbir urus yang autentik, kontekstual dan berdaya tahan dalam menghadapi cabaran semasa.

4. MEKANISME PELAKSANAAN TADBIR URUS MAQASID-WATAN

Perbahasan mengenai mekanisme pelaksanaan tadbir urus maqasid-watan dalam konteks Negeri Pahang memerlukan analisis berlapis yang menghubungkan dimensi dasar, pendidikan, kesedaran serta penguatkuasaan yang menyeluruh. Isu-isu seperti pencerobohan hutan dan pencemaran sungai sebagai contoh, tidak boleh dilihat secara teknikal atau kesalahan semata-mata, tetapi sebagai kegagalan pihak bertanggungjawab memenuhi maqasid dalam menjaga amanah alam (*hifz al-bi'ah*) serta integriti pentadbiran. Oleh itu, pelaksanaan tadbir urus maqasid-watan perlu merangkumi pembinaan struktur kuasa yang berintegriti, seimbang dan berpaksikan nilai tauhid, syariah dan tasawuf.

Pada peringkat pembuat dasar, pengukuhan institusi kesultanan memainkan peranan kritikal sebagai teras legitimasi maqasid-watan di Negeri Pahang. Ini sebagaimana dalam tradisi Melayu-Islam yang menjadi salah satu teras kedaulatan, sultan bukan sekadar simbol politik, tetapi pemegang amanah agama yang bertanggungjawab memastikan keadilan, kesejahteraan dan kelestarian alam (Majlis Ugama Islam dan Adat Resam Melayu Pahang, 2025). Sebagai contoh, titah sultan terhadap pemuliharaan hutan dan kawalan pencemaran sungai tidak sekadar mesti menjadi polisi pembangunan, tetapi perlu dilihat sebagai manifestasi tanggungjawab khalifah dalam menjaga alam sebagai amanah Ilahi. Oleh itu, pengukuhan institusi kesultanan juga penting dalam mengekang salah guna kuasa kerana sistem ini secara tradisinya menggabungkan autoriti politik dengan nilai moral dan agama (Muslim et al., 2013).

Selain itu, mekanisme tadbir urus maqasid-watan perlu menekankan penolakan terhadap ekstremisme dalam semua bentuk, sama ada ekstremisme agama mahupun eksploitasi ekonomi dan sumber alam. Dalam konteks pengurusan alam sekitar misalnya, ekstremisme boleh muncul dalam bentuk eksploitasi sumber secara berlebihan atas nama pembangunan atau penolakan total terhadap pembangunan tanpa mempertimbangkan keperluan masyarakat. Oleh itu, pendekatan wasatiyyah menjadi asas penting dalam memastikan keseimbangan antara pembangunan ekonomi dan pemeliharaan alam sekitar.

Menyentuh mengenai dimensi pendidikan dan kesedaran, institusi pendidikan di Negeri Pahang perlu memainkan peranan dalam membentuk kefahaman maqasid-watan yang menekankan integriti, amanah dan tanggungjawab sosial. Secagai contoh, kurikulum yang menggabungkan fiqh al-watan dan maqasid al-shari'ah tentang kepentingan integriti dan bahaya rasuah dapat melahirkan generasi yang mampu memahami hukum dan mempunyai kesedaran tinggi dalam menolak sebarang bentuk salah guna kuasa. Ini kerana mereka mempunyai kefahaman dan kesedaran ianya suatu pelanggaran terhadap maqasid, khususnya dalam menjaga harta (*hifz al-mal*) dan masalah umum masyarakat. Pendekatan ini selari dengan pandangan Syed Muhammad Naquib al-Attas (1978) yang menegaskan bahawa dengan pendidikan yang berkesan sahaja mampu membentuk insan beradab dan berintegriti.

Seterusnya, dalam aspek latihan dan penguatkuasaan, integriti menjadi elemen teras dalam memastikan keberkesanan tadbir urus maqasid-watan. Undang-undang seperti Akta Kualiti Alam Sekeliling 1974 dan Akta Perhutanan Negara menyediakan kerangka penguatkuasaan terhadap pencemaran dan pencerobohan hutan, namun keberkesananannya bergantung kepada integriti pegawai pelaksana (Department of Environment Malaysia, 2023; Forestry Department Peninsular Malaysia, 2023). Menurut perspektif maqasid, rasuah dan penyalahgunaan kuasa tidak hanya dilihat sebagai kesalahan undang-undang, tetapi juga pengkhianatan terhadap amanah yang merosakkan keseimbangan sosial dan maksud syariah dalam pemeliharaan alam (Chapra, 2008). Oleh itu, latihan berterusan kepada pegawai penguat

kuasa perlu menekankan nilai amanah, akauntabiliti dan kebertanggungjawaban sebagai asas pelaksanaan sebarang tindakan.

Dari sudut pemantauan dan aplikasi, pendekatan tadbir urus maqasid-watan memerlukan sistem pemantauan bersepadu yang menggabungkan teknologi, penglibatan masyarakat dan institusi agama. Penggunaan teknologi seperti pemantauan satelit terhadap kawasan hutan serta sistem pelaporan awam dapat meningkatkan ketelusan dan mengurangkan ruang kepada penyalahgunaan kuasa. Dalam masa yang sama, penglibatan institusi agama seperti masjid dan majlis fatwa boleh memperkukuh kesedaran bahawa menjaga alam sekitar adalah tuntutan syariah. Pendekatan ini mencerminkan fungsi integratif fiqh al-watan yang menggabungkan pelbagai institusi dalam satu sistem tadbir urus yang menyeluruh (Azman Yusof, 2025).

Akhirnya, dapat dirumuskan bahawa mekanisme pelaksanaan tadbir urus maqasid-watan di Negeri Pahang memerlukan pendekatan komprehensif yang merangkumi pengukuhan institusi kesultanan, penolakan ekstremisme, penerapan wasatiyyah serta penegasan terhadap integriti dan anti-rasuah. Kesemua elemen ini saling berkait dalam memastikan bahawa tadbir urus berkesan dari sudut teknikal dan juga selari dengan nilai maqasid al-shari'ah. Dengan mengintegrasikan prinsip fiqh al-watan dalam semua peringkat pelaksanaan, Negeri Pahang berpotensi membangunkan model tadbir urus Islam yang mampu menangani isu alam sekitar secara berkesan di samping memperkukuh keadilan, keseimbangan dan kesejahteraan masyarakat secara menyeluruh.

5. PENILAIAN KEBERHASILAN TADBIR URUS: MATRIKS KMGI (*KEY MAQASID GOVERNANCE INDICATORS*)

Penilaian keberhasilan tadbir urus melalui indikator yang dinamakan Matriks KMGI (*Key Maqasid Governance Indicators*) merupakan satu inovasi penting dalam memastikan model tadbir urus maqasid-watan tidak sekadar bersifat konseptual, tetapi dapat diukur secara empirikal dan berimpak. Keperluan kepada suatu instrumen penilaian seperti KMGI timbul daripada tuntutan maqasid al-shari'ah itu sendiri yang menekankan hasil (*outcomes*) dalam bentuk kemaslahatan sebenar kepada masyarakat. Hal ini selari dengan pendekatan sistem yang diketengahkan oleh Auda (2008) yang melihat maqasid sebagai kerangka dinamik yang memerlukan indikator prestasi bagi menilai sejauh mana sesuatu dasar atau pentadbiran mencapai objektif syariah.

Secara teoritikal, pembinaan KMGI perlu berasaskan lima objektif utama maqasid al-shari'ah iaitu pemeliharaan agama, nyawa, akal, keturunan dan harta (al-Shatibi, 2004; Kamali, 2010). Dalam konteks tadbir urus, indikator perlu diterjemahkan kepada dimensi pengukuran yang lebih luas seperti tahap integriti pentadbiran, kesejahteraan sosial, keselamatan awam, kualiti pendidikan serta keadilan ekonomi. Sebagai contoh, pemeliharaan harta (*hifz al-mal*) boleh diukur melalui tahap ketelusan kewangan dan keberkesanan pencegahan rasuah, manakala pemeliharaan nyawa (*hifz al-nafs*) boleh dinilai melalui keberkesanan dasar keselamatan dan perlindungan alam sekitar. Ini menunjukkan bahawa KMGI berfungsi sebagai alat pengoperasian maqasid dalam bentuk indikator yang boleh dinilai secara kuantitatif dan kualitatif.

Dari sudut aplikasi dalam konteks fiqh al-watan, KMGI perlu mengambil kira realiti tempatan Negeri Pahang yang menekankan integrasi antara syariah, adat dan struktur politik berteraskan institusi kesultanan. Justeru, indikator yang dibina perlu disesuaikan dengan konteks lokal seperti peranan sultan dalam

memastikan keadilan, pengurusan sumber alam serta pemeliharaan keharmonian masyarakat. Hal ini selari dengan pandangan Ibrahim Majdi et al. (2025) yang menegaskan bahawa *fiqh al-watan* menuntut pendekatan kontekstual tempatan dalam menilai keberkesanan sesuatu sistem tadbir urus. Oleh itu, KMGI dalam konteks ini berfungsi sebagai jambatan antara prinsip universal maqasid dan realiti lokal yang bersifat dinamik.

Selain itu, KMGI juga berperanan sebagai mekanisme akauntabiliti dan tadbir urus berintegriti. Dalam kerangka maqasid, konsep amanah dan *mas'uliyah* menuntut setiap pemegang kuasa dinilai berdasarkan impak sebenar dasar yang dilaksanakan, bukan sekadar pematuhan prosedur (Kamali, 2010). Oleh itu, penggunaan indikator seperti tahap kepercayaan awam, keberkesanan penguatkuasaan undang-undang serta tahap penglibatan masyarakat menjadi penting dalam menilai keberhasilan tadbir urus. Pendekatan ini selari dengan konsep good governance yang menekankan ketelusan, akauntabiliti dan keberkesanan sebagai indikator utama prestasi institusi (Zulkifli Hasan, 2019).

Dari sudut yang lain, pelaksanaan KMGI juga berhadapan dengan beberapa cabaran, khususnya dalam aspek pengukuran nilai-nilai abstrak seperti keadilan, keseimbangan dan kesejahteraan spiritual. Maqasid dilihat melibatkan dimensi material, dimensi moral dan rohani yang sukar diukur secara konvensional. Oleh itu, pembangunan KMGI memerlukan pendekatan multidimensi yang menggabungkan kaedah kuantitatif dan kualitatif, termasuk penilaian persepsi masyarakat, analisis dasar serta kajian impak sosial. Pendekatan ini bertepatan dengan cadangan Auda (2008) yang menekankan keperluan metodologi yang fleksibel dan interdisiplin dalam mengaplikasikan maqasid dalam konteks moden. Kajian-kajian lanjutan boleh meneroka aspek ini dengan penggabungan kaedah penyelidikan moden tanpa meninggalkan rujukan turath yang menjadi teori asas.

Justeru, Matriks KMGI mempunyai prospek menjadi instrumen strategik dalam menilai keberhasilan tadbir urus Islam berasaskan maqasid al-shari'ah dan *fiqh al-watan*. Ia boleh berfungsi sebagai alat pengukuran prestasi dan juga sebagai mekanisme penambahbaikan berterusan dalam memastikan setiap dasar dan tindakan pentadbiran benar-benar mencapai kemaslahatan masyarakat. Dalam konteks Negeri Pahang, pembangunan KMGI yang berasaskan realiti tempatan berpotensi memperkukuh model governans Islam yang lebih telus, berintegriti dan responsif terhadap cabaran semasa, sekali gus menjadikan maqasid sebagai asas praktikal dalam pentadbiran negara.

6. KESIMPULAN

Secara keseluruhannya, dapat dirumuskan bahawa integrasi antara maqasid al-shari'ah dan *fiqh al-watan* signifikan dalam membentuk satu kerangka tadbir urus Islam yang bersifat teoritikal, praktikal dan kontekstual dalam realiti Negeri Pahang. Pendekatan ini menekankan keseimbangan antara pematuhan nas syarak dengan keperluan semasa masyarakat melalui penggabungan dimensi nilai, struktur dan fungsi tadbir urus. Pembangunan Matriks KMGI sebagai instrumen penilaian juga berpotensi memperkukuh keberkesanan pendekatan ini dengan menyediakan mekanisme pengukuran yang berasaskan maqasid, sekali gus memastikan setiap dasar dan pelaksanaan pentadbiran dinilai berdasarkan impaknya terhadap kemaslahatan masyarakat, keadilan sosial dan kelestarian alam. Hal ini menunjukkan bahawa tadbir urus Islam yang berkesan memerlukan pendekatan holistik yang mengintegrasikan prinsip syariah, realiti tempatan dan sistem penilaian yang sistematik.

7. PERNYATAAN ETIKA

Para penulis mengisytiharkan bahawa kajian ini tidak melibatkan subjek manusia atau haiwan.

8. PENGHARGAAN

Kajian ini dibiayai oleh skim geran penyelidikan Institut Ilmu Darul Makmur-Majlis Ugama Islam dan Adat Resam Melayu Pahang (IIDM-MUIP) yang bertajuk “Fiqh al-Watan dan Governan/Tata Kelola Negeri Pahang: Strategi, Polisi dan Institusi.” Sehubungan dengan itu, pihak penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada Institut Ilmu Darul Makmur-Majlis Ugama Islam dan Adat Resam Melayu Pahang (IIDM-MUIP) atas sumbangan dana yang telah diberikan.

9. KONFLIK KEPENTINGAN

Para penulis bersetuju bahawa kajian ini telah dijalankan tanpa sebarang kepentingan peribadi, komersial atau kewangan serta mengisytiharkan ketiadaan sebarang konflik kepentingan dengan pihak pembiayaan.

10. SUMBANGAN PENULIS

Para penulis mengakui kesemua mereka terlibat dalam penerbitan artikel ini. Penulis pertama melakukan kajian literatur, metodologi, analisis data, penambahbaikan terhadap perbincangan dan semakan terhadap rujukan. Penulis kedua menulis kajian literatur, pengumpulan data dan perbincangan. Penulis ketiga melakukan penambahbaikan terhadap sorotan literatur manakala penulis keempat dan kelima menjalankan semakan terhadap struktur ayat, analisis dan perbincangan.

RUJUKAN

- Ahmad Farid Abd Jalal, Rahimin Affandi Abdul Rahim, Mohamad Hilmi Mad Said, & Awang Azman Awang Pawi. (2022). Impak Falsafah Pasca-Kolonialism Terhadap Muzium: Satu Analisis Kritikal. *International Journal of Humanities Technology and Civilization (IJHTC)*, 7(2), 1-9.
- Al-Attas, S. M. N. (1978). *Islam and secularism*. ABIM.
- Al-Mawardi, A. H. (1996). *Al-Ahkam al-sultaniyyah*. Dar al-Kutub al-‘Ilmiyyah.
- Al-Shatibi, I. (1997). *Al-Muwafaqat fi usul al-shari‘ah* (Vol. 2). Dar al-Kutub al-‘Ilmiyyah.
- Auda, J. (2008). *Maqasid al-shariah as philosophy of Islamic law: A systems approach*. The International Institute of Islamic Thought.

- Azman Yusof, Ibrahim Majdi Mohd Kamil, Amran Muhammad, & Rahimin Affandi Abd Rahim. (2025). Fiqh al-watan dan legitimasi Islam tempatan: Satu kerangka dekolonisasi. *International Journal of the Malay World and Civilisation*, 13(3), 53–64. <https://doi.org/10.17576/jatma-2025-1303-05>
- Chapra, M. U. (2008). *The Islamic vision of development in the light of maqasid al-shariah*. The International Institute of Islamic Thought.
- Choudhury, M. A. (2007). *Islamic economics and finance: An epistemological inquiry*. Cheltenham: Edward Elgar.
- Hallaq, W. B. (2013). *The impossible state: Islam, politics, and modernity's moral predicament*. New York: Columbia University Press.
- Hallaq, W. B. (2009). *Shari'a: Theory, practice, transformations*. Cambridge University Press. <https://doi.org/10.1017/CBO9780511815300>
- Hooker, M. B. (1984). *Islamic law in South-East Asia*. Oxford University Press.
- Ibn 'Ashur, M. al-Tahir. (2006). *Maqasid al-shari'ah al-Islamiyyah*. Amman: Dar al-Nafa'is.
- Ibn Khaldun, A. R. (1967). *The Muqaddimah: An introduction to history* (F. Rosenthal, Trans.). Princeton University Press.
- Ibrahim Majdi Mohamad Kamil, Yusof, A., Muhammad, A., & Abdul Rahim, R. A. (2025). Perkembangan teori fiqh al-watan di Negeri Pahang: Satu pemerhatian epistemologikal. *International Journal of World Civilizations and Philosophical Studies*, 3, 171–186. <https://ejournal.usm.my/ijwcp/>
- Ibrahim Majdi Mohamad Kamil, Azman Yusof, Mohd Kamarul Amree Mohd Sarkam, Amran Muhammad, & Rahimin Affandi Abdul Rahim. (2025). Membina Semula Tadbir Urus Islam: Sintesis Falsafah Ketuhanan, Institusi dan Sejarah. *Online Journal of Research in Islamic Studies (RIS)*, 12(2), 127–146.
- Kamali, M. H. (2010). *Maqasid al-shariah made simple*. Kuala Lumpur: International Institute of Advanced Islamic Studies (IAIS).
- Liaw Yock Fang. (1976). *Undang-undang Melaka dan undang-undang Pahang*. Martinus Nijhoff.
- Majlis Ugama Islam dan Adat Resam Melayu Pahang. (2025). *Fiqh al-watan: A guide for life in the state of Pahang*. <https://mufti.pahang.gov.my/images/ekhutbah/jumaat/2025/BI/SEPTEMBER/12.9.2025.pdf>
- March, A. F. (2009). Political Islam: Theory. *Annual Review of Political Science*, 12, 145–164. <https://doi.org/10.1146/annurev.polisci.12.041007.102849>
- Maussen, M., Bader, V., & Moors, A. (2011). *Colonial governance and the regulation of religion: Comparative perspectives*. Leiden: Brill.
- Muhammad Fakhruddin Ishak, Azman Yusof, Ibrahim Majdi Mohd Kamil, Amran Muhammad, & Rahimin Affandi Abd Rahim. (2025). Konsep civilizational state sebagai alternatif kepada nation state: Satu analisis awal.
- Muslim, N., Wan Hassan, W. Z., & Umar, A. (2013). The role of the Malay royal institutions according to the constitution in safeguarding Malay position from the higher education perspective. *International Journal of Humanities and Social Science*, 3(13), 267–274.
- Rahim, R.A., Ramli, M. A., & Khalil, S. A. (Eds.). (2018). *Maqasid al-shari'ah: Aplikasi dalam aspek sosial dan perundangan*. Jabatan Fiqh dan Usul, Akademi Pengajian Islam, Universiti Malaya.

- Ramli, M. A., Mustapha, A., Kasa, A. R., Abd Razak, M. I., Hassan, P., Zainal Abidin, M. Z. H., & Yusof, M. Y. Y. (2025). Fiqh watan dan identiti keislaman masyarakat Melayu Pahang: Suatu kajian berasaskan kearifan tempatan. *Islamic Journal of Cultural Studies (IJCS)*, 1(1), 1–16.
- Roff, W. R. (2009). *Studies on Islam and society in Southeast Asia*. NUS Press. <https://nuspress.nus.edu.sg/products/studies-on-islam-and-society-in-southeast-asia>
- Winstedt, R. O. (1930). A history of Malaya. Journal of the Malayan Branch of the Royal Asiatic Society.
- Zulkifli Hasan. (2019). The state of Islamic governance in Islamic financial institutions: Islamic governance index. In *Research in Corporate and Shari'ah Governance in the Muslim World: Theory and Practice*. Emerald Publishing.



© 2026 by the authors. Submitted for possible open access publication under the terms and conditions of the Creative Commons Attribution (CC BY-NC-ND) license (<http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>).